

Consell de Ciutat

Entre la Ciutadania i el Govern

EL CONSELL DE CIUTAT DE BARCELONA I LA TRANSFORMACIÓ URBANÍSTICA
DE L'AVINGUDA DIAGONAL. VALORACIONS I APORTACIONS AL PROCÉS
PARTICIPATIU

Proposta de Dictamen. Tercera fase

aprovat a la Sessió Plenària de 25 de març de 2010

D'acord al nou rol i funcions adoptats pel Consell de Ciutat de Barcelona a partir de l'any 2008, que li atorguen noves i majors responsabilitats i competències en la promoció i en la validació de la participació ciutadana i de la governança a la Ciutat, el Consell ha assumit l'impuls i l'avaluació del procés participatiu sobre la transformació de l'Avinguda Diagonal de Barcelona.

En el desenvolupament d'aquesta responsabilitat el Consell de Ciutat està realitzant tres tipus d'aportacions: participar en el disseny i promoció del procés participatiu, aportar-hi propostes i vetllar per la qualitat i èxit de la iniciativa.

Fins avui, hom pot subratllar les següents aportacions del Consell de Ciutat al procés participatiu per a la transformació de l'Avinguda Diagonal:

1. El Consell comparteix i aprova la proposta del Govern Municipal sobre la transformació de l'Avinguda Diagonal, basada en l'augment i millora del transport públic, la reducció del transport privat, l'augment, millora i accessibilitat dels usos per a vianants i la seva millora a nivell mediambiental. El consell considera que aquesta transformació pot ser un progrés, no només per a la Diagonal, sinó pel conjunt de la Ciutat.
2. El Consell també considera que la participació ciutadana associada a aquest projecte és una gran oportunitat per a la seva excel·lència, així com per a establir una referència de bones pràctiques per a la participació ciutadana en la ciutat de Barcelona.
3. El Consell ha tingut molta cura en garantir que la metodologia i el procediment per a la participació ciutadana siguin escaients, de qualitat, transparents i amb totes les garanties. El Consell de Ciutat ha validat la metodologia i el procediment per a la participació proposats pel Govern Municipal, fent-hi aportacions i modificacions que els han enriquit, en un bon clima de diàleg tècnic i polític. En aquest marc, el Consell ha focalitzat les seves aportacions en garantir la qualitat dels processos d'informació, consulta i devolució.

4. El Consell de Ciutat ha prestat també una especial atenció al procés de recollida de les propostes ciutadanes, la seva acurada anàlisi i resposta, així com en la seva incorporació als diversos escenaris de transformació de la Diagonal proposats pel Govern municipal i que hauran de ser sotmesos a consulta ciutadana.

Pel que fa a aquest procés, el Consell de Ciutat ha plantejat al Govern de la Ciutat les següents qüestions:

Tenir cura de respondre els ciutadans i ciutadanes que han contestat el qüestionari, informant al Consell de Ciutat de la resposta donada, així com a l'opinió pública. Informar acuradament al Consell de Ciutat dels resultats de l'explotació i anàlisi de les butlletes.

Explicar com l'Oficina Tècnica incorpora els resultats de la butlleta a l'elaboració dels projectes.

Argumentar la relació i coherència entre els resultats de la butlleta i els projectes elaborats. I en cas de divergències significatives argumentar-ne els motius.

Totes aquestes qüestions han rebut, tot i que no sempre en els terminis idonis, una adequada resposta.

5. Actualment, el Consell de Ciutat està centrant la seva activitat en garantir que els projectes que seran sotmesos a consulta ciutadana siguin adequadament informats a la Ciutat, així com en la qualitat de la consulta i que aquesta, efectivament, s'ajusti a les Normes de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona.

Pel que fa a aquesta darrera activitat, focalitzada en la consulta, el Consell de Ciutat fa constar la seva preocupació pel fet que, en ple desenvolupament del procés participatiu, els grups polítics del consistori hagin acordat modificar les regles del joc, introduint una tercera opció en els termes de la consulta ciutadana. Aquest fet, que no correspon al que hom considera bones pràctiques en un procés participatiu, ha generat no poc debat en el sí de la Comissió del Consell, arribant-se, finalment, a l'acord d'acceptar la proposta dels grups polítics, per tal de garantir el necessari consens en el plantejament i l'impuls d'una iniciativa de participació ciutadana tant important per a la nostra Ciutat.

Amb tot, el Consell de Ciutat entén que la tercera opció en la Consulta sobre la Diagonal, ha de ser interpretada com la disconformitat amb els dos projectes de reforma plantejats pel Govern de la Ciutat i no com la negativa a la transformació de la Diagonal en els termes proposats per acord de tots els grups polítics municipals en el Ple Municipal i amb el suport d'aquest Consell, en la línia d'augmentar el transport públic, reduir-ne el privat, millorar-ne la qualitat mediambiental i augmentar-hi els usos peatonals. Altrament, implicaria un canvi d'enfoc a l'adoptat inicialment pel propi Consistori i per aquest mateix Consell, improcedent en aquest moment del procés participatiu i incoherent amb els orígens i raons d'aquesta iniciativa.

Pel que fa a la metodologia de la consulta, el Consell de Ciutat vol remarcar alguns aspectes fonamentals pel seu èxit i bon desenvolupament:

Els dos projectes presentats a consulta cal que siguin clarament diferenciats. La seva presentació cal que sigui suficient, clara, comprensible i pedagògica, explicant-ne els efectes i impactes, tant a la Diagonal, com a l'eixample i a la resta de la Ciutat. principalment, pel que fa al transport públic i al privat, a curt, mig i llarg termini.

Els dos projectes han de ser diferents, viables i sostenibles, tant a escala temporal, com pressupostària i cal que siguin coherents amb els objectius de la transformació de la Diagonal a nivell de millora de la mobilitat, millora mediambiental i augment dels usos peatonals.

La informació pública relacionada amb la consulta cal que sigui clara i suficient en tots els aspectes abans esmentats. La campanya ha de ser rigorosa i comptar amb els mitjans i recursos necessaris per a arribar a tota la ciutadania, facilitant la informació, la mobilització ciutadana, el debat públic i la participació.

En aquesta línia, el Consell, tot i comprendre la complexitat i dificultats d'un repte com aquest, no deixa d'insistir en la necessitat que la informació que aquest Consell hagi de rebre al llarg del procés, arribi amb la suficient antelació i amb el contingut i forma escaients i sempre abans de la seva divulgació pública, per tal que el Consell de Ciutat pugui assolir plenament els seus objectius i compromisos amb aquesta iniciativa tant important per a Barcelona.

La transformació de la Diagonal, una experiència de democràcia directa amb la primera consulta ciutadana per mitjans electrònics a Barcelona, mereixen aquest esforç i aquest rigor, amb els quals el Consell de Ciutat està compromès i corresponsabilitzat.

El Consell ha rebut una primera presentació de les dues propostes de transformació que el Govern Municipal vol sotmetre a consulta. Si bé, amb el grau d'informació preliminar amb que han estat presentades i assumint que els projectes requereixen d'un procés de reflexió tècnica i de noves concrecions i solucions pràctiques, que espera es resolguin a la fase executiva del projecte guanyador.

El Consell de Ciutat entén que ambdós projectes responen als criteris de qualitat abans esmentats; responen acuradament a les aportacions ciutadanes majoritàries recollides a la primera fase del procés, tant pel que fa a les seves coincidències com a les seves diferències; i son suficientment diferenciats per a ser sotmesos a la consulta ciutadana.

Amb tot, el Consell considera que, de cara a la Consulta i a la campanya que ha de precedir-la, aquests dos projectes requereixen encara d'una millor explicació i reflexió tècnica, tant pel que fa a la seva definició, com pel que fa als seus efectes, impactes i costos d'oportunitat, especialment en relació als seus beneficis en la mobilitat, no només a l'escala de la Diagonal, sinó també de la de l'Eixample i del conjunt de la Ciutat, considerant l'articulació i les sinergies entre tramvia, Ret Bus i L9. Aquest argumentari caldrà que estigui disponible a curt termini, per tal de garantir una consulta efectiva i de qualitat.

En conseqüència, el Consell de Ciutat de Barcelona valida els dos projectes, A i B, proposats per l'Ajuntament de Barcelona per a la consulta Ciutadana sobre la transformació de l'Avinguda Diagonal, que serà realitzada del 10 al 16 de maig d'enguany i recolza plenament la seva convocatòria i realització, animant la ciutadania a la participació, el teixit associatiu de la Ciutat a la seva promoció, i els grups polítics municipals al ple compromís en el seu èxit.

6. En aquest sentit, el Consell de Ciutat seguirà col·laborant amb el Govern de la Ciutat i amb tot el teixit social de Barcelona per tal de promoure la mobilització social per a aquesta iniciativa, per al seu bon funcionament i per a que esdevingui un exemple de bones pràctiques en la participació i en la governança a la Ciutat.

Barcelona 25 de març de 2010